

สารบัญ

หน้า

แผนที่ อปท.
บทนำ

บทที่ ๑	ข้อมูลทั่วไป	๑
๑.๑	สภาพทั่วไปของ อบต.บ้านบึง	๑
๑.๑.๑	ที่ตั้งและอาณาเขต	๑
๑.๑.๒	เขตการปกครอง	๑
๑.๑.๓	ประชากร ศาสนา	๑
๑.๑.๔	การประกอบอาชีพ	๑
๑.๑.๕	เส้นทางคมนาคม (การขนส่งทางรถยนต์ ทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ)	๑
๑.๑.๖	แหล่งแม่น้ำลำคลอง	๒
๑.๒	ประวัติการเกิดภัย	๒
๑.๒.๑	สถานการณ์ภัยสาธารณภัย	๒
๑.๒.๒	สถิติภัย	๒
๑.๓	การจัดลำดับความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่ อบต.บ้านบึง	๕
๑.๔	ปฏิทินสาธารณภัยประจำปี	๕
บทที่ ๒	แนวคิดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๖
๒.๑	ขอบเขตสาธารณภัย	๖
๒.๒	ระดับการจัดการสาธารณภัย	๖
๒.๓	ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๗
๒.๔	งบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๘
๒.๔.๑	ภาวะปกติ	๘
๒.๔.๒	ภาวะฉุกเฉิน (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)	๘
๒.๕	องค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อบต.บ้านบึง	๙
๒.๕.๑	ระดับนโยบาย	๙
๒.๕.๒	ระดับปฏิบัติ	๙
๒.๖	การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน อบต.บ้านบึง (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)	๑๓
๒.๗	การปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๑๓
๒.๗.๑	การปฏิบัติร่วมกับอำเภอและจังหวัด	๑๓
๒.๗.๒	การปฏิบัติร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง	๑๓
๒.๗.๓	การปฏิบัติร่วมกับหน่วยทหารในพื้นที่	๑๔
๒.๗.๔	การปฏิบัติร่วมกับภาคประชาสังคม เอกชน และองค์การสาธารณกุศล	๑๔

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

บทที่ ๓ การปฏิบัติก่อนเกิดภัย	๑๖
๓.๑ การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๖
๓.๒ การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๖
๓.๒.๑ นิยามความเสี่ยง	๑๖
๓.๒.๒ ขั้นตอนการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๗
๓.๓ พื้นที่เสี่ยงสาธารณภัยและปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๘
๓.๔ แนวทางในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๐
๓.๔.๑ การป้องกันและลดผลกระทบ	๒๐
๓.๔.๒ การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ภัย	๒๐
๓.๔.๓ แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยของชุมชน	๒๓
๓.๕ การแจ้งเตือนภัย	๒๓
๓.๕.๑ การแจ้งเตือนล่วงหน้า	๒๓
๓.๕.๒ การแจ้งเตือนภัย	๒๔
๓.๕.๓ ระดับและความหมายของสีในการแจ้งเตือนภัย	๒๔
๓.๕.๔ กระบวนการแจ้งเตือนภัย	๒๕
บทที่ ๔ การปฏิบัติขณะเกิดภัย	๒๖
๔.๑ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน อบต.บ้านบึง	๒๖
๔.๑.๑ โครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน อบต.บ้านบึง	๒๖
๔.๑.๒ บทบาทหน้าที่ภายในโครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน อบต.บ้านบึง	๒๗
๔.๒ การประกาศการเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย	๒๙
๔.๓ การประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	๒๙
๔.๔ การจัดการในภาวะฉุกเฉิน	๓๐
๔.๔.๑ หลักการปฏิบัติ	๓๐
๔.๔.๒ การควบคุมสถานการณ์และการเผชิญเหตุ	๓๐
๔.๕ การสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน	๓๗
๔.๕.๑ การปฏิบัติงานด้านการสื่อสารกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน	๓๗
๔.๕.๒ หน่วยงานสนับสนุน	๓๘
๔.๖ การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉิน	๓๙
๔.๗ การอพยพ	๓๙
๔.๘ แนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA)	๔๑
๔.๘.๑ การประเมินแบบรวดเร็ว (rapid assessment)	๔๑
๔.๘.๒ การประเมินแบบละเอียด (detailed assessment)	๔๑

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
๔.๙ การรับ-จ่ายสิ่งของบริจาค	๔๑
๔.๑๐ การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว	๔๒
๔.๑๑ การยกเลิกสถานการณืสาธารณสุข	๔๔
๔.๑๒ การอพยพกลับ	๔๔
๔.๑๓ การอพยพส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔๔
๔.๑๔ การร้องขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง	๔๔
๔.๑๕ การยกระดับการจัดการสาธารณสุขจากระดับ ๑ เป็นระดับ ๒	๔๔
บทที่ ๕ การปฏิบัติหลังเกิดภัย	๔๕
๕.๑ การสำรวจความต้องการของผู้ประสบภัยและความเสียหายเบื้องต้น	๔๖
๕.๒ การฟื้นฟู	๔๗
๕.๒.๑ การฟื้นฟูระยะสั้น	๔๘
๕.๒.๒ การฟื้นฟูระยะกลาง/ระยะยาว	๕๐
๕.๒.๓ การฟื้นฟูด้านต่างๆ	๕๑
บทที่ ๖ การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๕๒
ของ อบต.บ้านบึง ไปสู่การปฏิบัติ	
๖.๑ แนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๕๒
ของ อบต.บ้านบึง ไปสู่การปฏิบัติ	
๖.๒ การติดตามและประเมินผล	๕๔
๖.๒.๑ แนวทางการติดตามและประเมินผล	๕๕
๖.๒.๒ หน่วยงานและภาคีเครือข่ายดำเนินการติดตามและประเมินผล	๕๕
๖.๓ การวิจัยและพัฒนา	๕๖
๖.๔ การทบทวนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๕๖
ของ อบต.บ้านบึง	
ภาคผนวก	
ก. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในเขต อบต.บ้านบึง	
ข. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในจังหวัดราชบุรี	
ค. บัญชีรายชื่อเจ้าพนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้รับการแต่งตั้ง/	
อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน/OTOS ของ อบต.บ้านบึง	
ง. บัญชีรายชื่อองค์กรสาธารณกุศลในพื้นที่ อบต.บ้านบึง	
จ. บัญชีเครื่องจักรกล ยานพาหนะ และเครื่องมืออุปกรณ์	
ที่ใช้ในงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	
ฉ. บัญชีรายชื่อบุคคลที่จะต้องให้ความช่วยเหลือ ขนย้าย อพยพก่อนเป็นลำดับแรก	
ช. บัญชียานพาหนะเพื่อเตรียมการอพยพประชาชน	
ซ. บัญชีรายชื่อสถานที่สำคัญในเขต อบต.บ้านบึง	
ณ. บัญชีพื้นที่ปลอดภัย กรณีการเกิด (อุทกภัย, वादภัย, ดินถล่ม) ในเขต อบต.บ้านบึง	

สารบัญ (ต่อ)

- ญ. ตัวอย่างตารางมาตรฐานในการประมาณค่าความเสี่ยง
 - ฎ. ตัวอย่างคำสั่งกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อบต.บ้านบึง
 - ฏ. ส่วนงานการสนับสนุนการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉิน : สปฉ.
(Emergency Support Function : ESF)
 - ฐ. แนวทางปฏิบัติในการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย
ในอำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการจังหวัดและผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร
 - ฑ. การแบ่งมอบพื้นที่ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ
 - ฒ. แผนงาน /โครงการ จัดให้มีเครื่องหมายสัญญาณหรือสิ่งอื่นใดในการแจ้งให้ประชาชน
ได้ทราบถึงการเกิดหรือจะเกิดสาธารณภัย
 - ณ. แผนงาน /โครงการ จัดหาวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และยานพาหนะ เพื่อใช้
ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
 - ด. (ตัวอย่าง) แบบประเมินภัยพิบัติขั้นต้น ระยะที่ ๑ (Initial Disaster Assessment
Form)
-

สารบัญแผนภาพ

หน้า

แผนภาพที่ ๑-๑ : วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	บทนำ
แผนภาพที่ ๒-๑ : แหล่งงบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ของ อบต.บ้านบึง	๘
แผนภาพที่ ๒-๒ : กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศไทย	๑๒
แผนภาพที่ ๒-๓ : องค์การปฏิบัติในการจัดการสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๓
แผนภาพที่ ๓-๑ : กระบวนการแจ้งเตือนภัย	๒๕
แผนภาพที่ ๔-๑ : โครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน อบต.บ้านบึง	๒๖
แผนภาพที่ ๔-๒ : การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น	๒๘
แผนภาพที่ ๔-๓ : ผังสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อบต.บ้านบึง	๓๘
แผนภาพที่ ๔-๔ : โครงสร้างศูนย์พักพิงชั่วคราว อบต.บ้านบึง	๔๓
แผนภาพที่ ๕-๑ : วงจรการจัดการสาธารณภัยสู่การสร้างใหม่ให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม	๔๖

สารบัญตาราง

หน้า

ตารางที่ ๑-๑ : สถิติการเกิดอุทกภัยของ อบต.บ้านบึง	๒
ตารางที่ ๑-๒ : สถิติการเกิดวาตภัยของ อบต.บ้านบึง	๓
ตารางที่ ๑-๓ : สถิติการเกิดภัยแล้งของ อบต.บ้านบึง	๓
ตารางที่ ๑-๔ : สถิติการเกิดอัคคีภัยของ อบต.บ้านบึง	๔
ตารางที่ ๑-๕ : สถิติการเกิดภัยจากอุบัติเหตุจราจรทางถนนของ อบต.บ้านบึง	๔
ตารางที่ ๑-๖ : ลำดับความเสี่ยงภัยของ อบต.บ้านบึง	๕
ตารางที่ ๑-๗ : ปฏิทินสาธารณภัยของ อบต.บ้านบึง	๕
ตารางที่ ๒-๑ : ระดับการจัดการสาธารณภัยของประเทศ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐	๖
ตารางที่ ๒-๒ : รายนามภาคประชาสังคม และองค์การสาธาณกุศลในพื้นที่ อบต.บ้านบึง	๑๕
ตารางที่ ๓-๑ : ตัวอย่างของประเภททางเลือกในการจัดการความเสี่ยง กรณีแผ่นดินไหว พายุโซนร้อน และอุทกภัย	๑๗
ตารางที่ ๓-๒ : ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย อบต.บ้านบึง	๑๘
ตารางที่ ๔-๑ : รูปแบบองค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่	๓๑
ตารางที่ ๔-๒ : การปฏิบัติขณะเกิดสาธารณภัยของ อบต.บ้านบึง	๓๒
ตารางที่ ๔-๓ : ข้อพิจารณาในการเลือกสถานที่ตั้งของศูนย์พักพิงชั่วคราว	๔๒
ตารางที่ ๖-๑ : แนวทางการดำเนินงานในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ	๕๒